



**Instituto de  
Políticas Públicas  
de Protección Animal**

# “DISSENY I ELABORACIÓ DE PROPOSTES NORMATIVES EN MATERIA DE PROTECCIÓ ANIMAL”

# ÍNDEX

● Presentació	3
● Memòria	4
Característiques del curs	5
Objectius del curs	6
Matrícula	6
Certificació	7
Equip docent	7
Estructura del curs	7
Tutories	7
● Programa del curs	8

*AVÍS LEGAL: el contingut d'aquest document és propietat intel·lectual de l'Anna Mulà Arribas, qui cedeix el seu ús al IPPPA a través d'aquesta pàgina web. Queda expressament prohibida la transmissió del present document o del seu contingut a tercers, de manera total o parcial.*

## ● PRESENTACIÓ

Dins de l'oferta formativa de l'IPPPA (Institut de Polítiques Públiques de Protecció Animal) presentem el curs de "DISSENY I ELABORACIÓ DE PROPOSTES NORMATIVES EN MATERIA DE PROTECCIÓ ANIMAL" dirigit a empleats/des públiques amb competències en matèria de protecció animal o assimilables, així com per la societat civil que gestioni serveis públics.

Amb aquest curs el seu alumnat serà capaç de reconèixer les diferents classes de normes jurídiques, l'organisme que les promulga, així com la seva jerarquia i la interrelació entre aquestes.

També s'estudiaran les actuals atribucions competencials de les administracions públiques en matèria de protecció animal que determinaran l'abast i límits de la potestat legislativa i reglamentària.

Tot l'anterior, serà necessari per a dissenyar el contingut de les normes jurídiques amb uns requeriments mínims i màxims dels estàndards de protecció adequats a l'actual realitat social.

També hi haurà espai per a tractar, més breument, sobre les normes de caràcter no legislatiu que són presents en aquesta matèria, dictades per les autoritats públiques: Estratègies, Plans d'Acció, Guies de Bones Pràctiques, Directrius, Resolucions i Recomanacions.

La finalitat del curs és proporcionar els coneixements necessaris per a verificar la bondat de les normes jurídiques de protecció animal publicades en els seus respectius territoris i estar en disposició de proposar el redactat de normes de protecció animal per a la seva aprovació o modificació, d'acord amb els paràmetres d'obtenció d'un elevat nivell de protecció dels animals.

Aquest curs s'imparteix amb un preu d'inscripció de 50 € en la modalitat online, i es tracta d'un CURS SOLIDARI: L'import íntegre de la matrícula d'aquest curs es destinarà al [Refugi de Cambadós](#), amb qui ja hem subscrit un conveni de col·laboració.

Amb una durada aproximada del 20 h, ofereix una gran flexibilitat al seu alumnat per a realitzar-lo.

## MEMÒRIA

El tractament legal dels animals ha de contenir un marc de protecció ben definit. En concret, la legislació ha de dirigir-se a proporcionar als animals la protecció que els correspon per la seva condició d'éssers que senten, assegurant el seu benestar i evitant situacions de crueltat i maltractament, sofriments, dolor o angoixes innecessaris, abandonó, absència d'auxili, omissió i deixadesa d'atenció. Per a aconseguir tots els objectius anteriors, ha d'implementar-se legislació adequada i suficient.

La major i progressiva sensibilització de l'opinió pública respecte a la defensa dels animals permet nous impulsos legislatius que aprofundeixin i amplïin, de manera coherent, el cos legislatiu. La protecció animal és una política transversal que resulta emparada per diversos títols competencials, trobant-nos davant un àmbit d'entrecruament o concurrència competencial de títols habilitats diferents.

La legislació ha d'elaborar-se pensant que es pot complir. Si es dicten lleis molt progressistes, però al marge d'una realitat social, temporal i territorial, és un fet que no s'apliquen correctament. Per a ser realment eficaç, la legislació ha de ser justa i pràctica i requereix tant del suport popular d'una societat sensible que es preocupa (perquè si no serien lleis injustes), com d'una implementació i aplicació adequada, amb una estructura administrativa darrere i un òrgan de control. El panorama legislatiu pot resultar molt ombrívol en aquells llocs en els quals malgrat incorporar les lleis els principis més progressistes protecció dels animals, no s'apliquen correctament.

La importància que posseeixen els animals en la nostra comunitat s'ha de demostrar en la regulació actual i per això s'ha de garantir que aquesta regulació pugui ser qualificada de coherent, completa, sistemàtica i coherent. Quan es redacta una legislació dirigida a la defensa dels animals, s'han de tenir en compte múltiples variables i molt especialment, els requeriments mínims i els estàndards de protecció adequats a l'actual realitat social.

Les lleis tenen una funció d'equilibrar els interessos de tots els grups d'interès i en moltes ocasions, dit equilibri s'ha pressionat fins aconseguir per part dels sectors d'aplicació que les seves activitats quedin excepcions de les lleis de protecció animal.

Al marge de la legislació, s'han aprovat instruments que afecten el benestar animal de caràcter no legislatiu, però no necessàriament mancats de força vinculant, que desenvolupen i complementen els instruments normatius amb força legal.

No és correcte mesurar el compliment reeixit de la legislació sobre protecció animal en base en el nombre de casos processats. Un enfocament preventiu mitjançant l'educació sempre és preferible a l'acció, una vegada els animals han estat danyats. Legislar també és educar.

# CARACTERÍSTIQUES DEL CURS

**Entitat organitzadora:** [Fundación Franz Weber](#)

**Coordinadora:** Irene Torres Márquez

**Docent:** Anna Mulà Arribas

**Destinataris/es:** empleats/des públics/ques amb competències en matèria de protecció i benestar animal o assimilables, i societat civil que gestioni serveis públics.

**Modalitat:** online

**Llenguatge:** català

**Durada aproximada:** 20h distribuïdes amb total llibertat

**Tutories:** Incloses

**Segona edició:** Del 18 de gener al 28 de febrer de 2021.

**Preu:** 50€. L'import íntegre de la matrícula d'aquest curs es destinarà al Refugi de Cambados, amb qui ja hem subscrit un conveni de col·laboració.

**Superació del curs:** s'emetrà un certificat de superació del curs un cop l'alumnat hagi superat les avaluacions tipus test i respost l'enquesta de satisfacció anònima.

## OBJECTIUS

- Interpretar la provisió actual de la Constitució espanyola respecte la protecció dels animals de família sobre la base del que s'estableix pel TC.
- Identificar de les matèries que incorren en la protecció dels animals que han permès legislar sobre aquesta última en absència de competència expressa en la Constitució.
- Comprendre el contingut dels Estatuts d'Autonomia de les Comunitats Autònomes que han incorporat la protecció dels animals com a competència autonòmica.
- Distingir el que disposa la legislació municipal sobre les competències dels ens locals referides a la protecció dels animals.
- Diferenciar el caràcter transversal d'aquesta matèria a través de les funcions atorgades als Ministeris existents.
- Distingir a caràcter general el tipus de normes dictades pel poder legislatiu i executiu en funció dels diferents nivells de l'Administració.
- Interpretar les regles de la prevalença/jerarquia de les normes.
- Analitzar l'actual normativa vigent aplicable en l'Estat espanyol.
- Estructurar i dissenyar una normativa de mínims sobre defensa dels animals.
- Distingir les classes d'instruments de caràcter no legislatiu (però no necessàriament mancats de força vinculant), que desenvolupen i complementen els instruments normatius amb força legal.
- Identificar el contingut i l'abast dels instruments de caràcter no legislatiu que afecten la protecció dels animals.

## MATRÍCULA

Davant qualsevol dubte o problema per a realitzar la matrícula, l'email de contacte de coordinació de l'IPPPA és: [info@ipppa.org](mailto:info@ipppa.org)

# CERTIFICACIÓ

Per a obtenir el certificat de superació del curs, el/la alumne/a haurà de superar les avaluacions tipus test així com les tasques proposades en les unitats didàctiques, i enviar l'enquesta anònima de satisfacció. El lliurament de les altres tasques proposades és opcional. Una vegada completades aquestes accions, es podrà descarregar automàticament el certificat emès pel IPPPA-FFW.

## DOCENT

**Anna Mulà Arribas.** Assessora legal en la Fundación Franz Weber. Màster en Gestió i Conservació d'espècies en Comerç. Coordinadora jurídica de nombroses iniciatives legislatives aprovades sobre defensa dels animals. Docent de cursos d'especialització legal sobre protecció animal. Nombroses publicacions en revistes científic-jurídiques.

## ESTRUCTURA DEL CURS

La formació serà impartida amb metodologia 100% online a través de la plataforma Moodle. Aquest curs consta de 4 Unitats Didàctiques, i cadascuna d'elles d'un document en format pdf amb el desenvolupament del contingut, i un apartat amb informació addicional per a completar aquests coneixements. A més, en cada unitat es proposarà a l'alumnat la realització de senzilles tasques o avaluacions tipus test. Per a passar d'una unitat a una altra, s'ha de superar el test de la unitat anterior.

L'adquisició dels coneixements per part de l'alumnat s'avaluarà per mitjà de la realització d'aquestes activitats pràctiques basades en el contingut del curs. És molt important realitzar una lectura comprensiva de les unitats abans de resoldre aquestes tasques i qüestionaris d'avaluació. Es facilitarà a més, a els/as estudiants material complementari per a augmentar o aprofundir en la matèria.

## TUTORIES

Les tutories estan incloses en aquesta formació. L'alumnat podrà contactar amb la docent a través d'un fòrum de dubtes i comentaris.

# PROGRAMA DEL CURS

## DISSENY I ELABORACIÓ DE PROPOSTES NORMATIVES EN MATERIA DE PROTECCIÓ ANIMAL

### UD 1. Competències en matèria de protecció animal

1. Competències en matèria de protecció dels animals de l'Estat, les Comunitats Autònomes i els ens locals.

1.1 Constitució Espanyola

1.2 Estatuts d'Autonomia i lleis de protecció animal de les Comunitats Autònomes

1.3 Llei de Bases de Règim Local

1.4 Doctrina del Tribunal Constitucional

2. Estructura orgànica

2.1 Anàlisis dels Ministeris

2.1.1 Ministeri dels Drets Socials i Agenda 2030

2.1.2 Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació (MAPA)

2.1.3 Ministeri per la Transició Ecològica i Repte Demogràfic (MITECO)

2.1.4 Ministeri d'Indústria, Comerç i Turisme

2.1.5 Ministeri d'Hisenda

2.1.6 Ministeri de Ciència i Innovació

2.1.7 Ministeri de Defensa

2.1.8 Ministeri de l'Interior

2.1.9 Ministeri d'Educació i Formació Professional

2.1.10 Ministeri de Cultura i Esports

2.2 Estructura orgànica autonòmica

2.3 Estructura orgànica municipal



## **UD 2. Classes de normes jurídiques i principis reguladors**

1. Instruments normatius dictats per cadascuna dels nivells de l'Administració.

- 1.1 Unió Europea
- 1.2 Normes dictades a l'Estat espanyol
- 1.3 Normes de les Comunitats Autònomes
- 1.4 Normes dels Ens locals

2. Principis d'aplicació del dret

- 2.1 La jerarquia de les normes
- 2.2 Interpretació de les normes
- 2.3 Aplicació analògica de les normes

## **UD 3. Contingut de les normes jurídiques de protecció animal**

1. Legislació actual

- 1.1 Legislació aplicable en tot l'Estat espanyol
- 1.2 Normativa autonòmica
- 1.3 Normativa municipal

2. Disseny de les normes de protecció animal

- 2.1 Introducció
- 2.2 Bona regulació
- 2.3 Abast de la normativa
  - 2.3.1 Estructura
  - 2.3.2 Contingut

## **UD 4. Normes de caràcter no legislatiu**

1. Altres normes de caràcter no

- 1.1 Introducció
- 1.2 Classes d'instruments amb incidència en la protecció dels animals
  - 1.2.1 Estratègies
  - 1.2.2 Plans d'Acció
  - 1.2.3 Guia de Bones Pràctiques
  - 1.2.4 Directrius
  - 1.2.5 Resolucions
  - 1.2.6 Recomanacions